

ORIGINALE



COMUNE DI CARINARO

Provincia di Caserta

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 32 DEL 28-11-2024

OGGETTO: AGGREGAZIONI E CENTRALIZZAZIONE DELLE COMMITTENZE - ARTT. 62 E SS. D. LGS 36/2023 - CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELL'AGENZIA DI SVILUPPO DEI COMUNI DELL'AREA NOLANA S.C.P.A. - APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO PER L'ADESIONE ALLA CUC

L'anno duemilaventiquattro addì ventotto del mese di Novembre, alle ore 16:00, nella sala della Casa Comunale, a seguito di invito diramato dal **Presidente**, in data prot. num. si è riunito il Consiglio Comunale in seduta straordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione. Presiede la seduta il consigliere MARIAGRAZIA BARBATO in qualità di Presidente del Consiglio
Eseguito l'appello nominale risultano come segue:

Componente	Presente	Assente
DELL'APROVITOLA MARIANNA	X	
SARDO GIUSEPPINA	X	
SGLAVO NICOLA	X	
ESPOSITO NICOLA	X	
BARBATO MARIAGRAZIA	X	
BARBATO RACHELE	X	
ZAMPELLA GIOVANNI	X	
MADONIA ASSUNTA		X
PETRARCA PASQUALE	X	
DELLA VOLPE CONCETTA	X	
MORETTI MARIO	X	
MASI STEFANO	X	
TORINO ANNA		X

Numero totale PRESENTI: 11 – ASSENTI: 2

Con la partecipazione del Segretario Generale SALVATORE CAPOLUONGO, il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA LL.PP., MANUTENZIONE, AMBIENTE E CIMITERO

PREMESSO CHE:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 *"CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI IN ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 1 DELLA LEGGE 21 GIUGNO 2022, N. 78, RECANTE DELEGA AL GOVERNO IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI"* trova applicazione a decorrere dal 1 Luglio 2023, con conseguente abrogazione del D. Lgs. 50/2016;
- l'ordinamento giuridico vigente in tema di organizzazione dell'attività amministrativa e di approvvigionamento delle pubbliche amministrazioni prevede i seguenti obiettivi, opportunità e prescrizioni:
 - a) l'art. 97 della Costituzione dispone che *"I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità dell'amministrazione"*;
 - b) l'art. 1 L. 241/1991 statuisce che *"L'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza"*;
 - c) ai sensi dell'art. 62, comma 6, D. Lgs. 36/2023 *"le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'articolo 63, fatto salvo quanto previsto al comma 1, del presente articolo: a) procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualificata; b) ricorrono per attività di committenza ausiliaria di cui all'articolo 3, comma 1, lettera z), dell'allegato I.1 a centrali di committenza qualificate e a stazioni appaltanti qualificate; c) procedono ad affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea di cui ai commi 1 e 2 dell'articolo 14 nonché ad affidamenti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo inferiore a 1 milione di euro mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente; d) effettuano ordini su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori, con preliminar preferenza per il territorio regionale di riferimento. Se il bene o il servizio non è disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della stazione appaltante, oppure per ragioni di convenienza economica, la stazione appaltante può agire, previa motivazione, senza limiti territoriali; e) eseguono i contratti per i quali sono qualificate per l'esecuzione; f) eseguono i contratti affidati ai sensi delle lettere b) e c); g) qualora non siano qualificate per l'esecuzione, ricorrono a una stazione appaltante qualificata, a una centrale di committenza qualificata o a soggetti aggregatori; in tal caso possono provvedere alla nomina di un supporto al RUP della centrale di committenza affidante"*.
 - d) ai sensi dell'art. 225, comma 8, D. Lgs. 36/2023 *"in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018"*;
 - e) in particolare, l'art. 52, comma 1, lettera a), sub. 1.2, L. 108/2021 impone *"limitatamente alle procedure non afferenti agli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal Regolamento (UE) 2021/240 del Parlamento europeo e del Consiglio del 10 febbraio 2021 e dal Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, nonché dalle risorse del Piano nazionale per gli investimenti complementari di cui all'articolo 1 del decreto-legge 6*

maggio 2021, n. 59. Nelle more di una disciplina diretta ad assicurare la riduzione, il rafforzamento e la qualificazione delle stazioni appaltanti, per le procedure afferenti alle opere PNRR e PNC, i comuni non capoluogo di provincia procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori, oltre che secondo le modalità indicate dal citato articolo 37, comma 4, attraverso le unioni di comuni, le province, le città metropolitane e i comuni capoluogo di provincia";

RITENUTO, opportuno individuare una nuova Centrale Unica di Committenza alla quale affidare l'espletamento delle gare nel rispetto degli artt. 62 e ss. D. Lgs. 36/2023;

PRESO ATTO CHE:

- la Centrale Unica di Committenza dell'Agenzia di Sviluppo dei Comuni dell'Area Nolana S.c.p.A. opera come Centrale di Committenza ai sensi e per gli effetti degli artt. 62 e ss. D. Lgs 36/2023;
- in particolare, la CUC è iscritta presso l'Elenco delle Stazioni Appaltanti e delle Centrali di Committenza Qualificate, istituito ai sensi dell'art. 63 D. Lgs. 36/2023 presso l'A.N.A.C, con qualificazione avanzata (cd. terzo livello), senza alcun limite di importo per i procedimenti di gara che possono essere all'uopo delegati, inerente ai seguenti ambiti:
 - a) capacità di progettazione tecnico-amministrativa delle procedure;
- b) capacità di affidamento e controllo dell'intera procedura;
- c) capacità di verifica sull'esecuzione contrattuale, ivi incluso il collaudo e la messa in opera;
 - con comunicazione assunta al protocollo del Comune, l'Agenzia di Sviluppo dei Comuni dell'Area Nolana S.c.p.A. ha rappresentato tale possibilità di adesione alla CUC, trasmettendo contestualmente la documentazione all'uopo necessaria;

TENUTO CONTO CHE l'adesione alla CUC dell'Area Nolana risponde ad un interesse pubblico in quanto mira a promuovere ed attuare:

- forme di associazionismo tra Enti, espressione di una moderna forma di governance territoriale, che non solo persegue l'obiettivo principe del buon andamento della pubblica amministrazione ma consente anche alle stesse di indirizzarsi verso un obiettivo unitario, sulla base dei principi comunitari e nazionali di legalità, economicità ed efficienza, senza sovrapposizioni e nel rispetto delle diverse competenze;
- interventi idonei a creare condizioni di sicurezza, trasparenza e legalità favorevoli al rilancio dell'economia e dell'immagine delle realtà territoriali ed al ripristino delle condizioni di libera concorrenza, anche assicurando, con un costante monitoraggio, la trasparenza e la celerità delle procedure di gara e l'ottimizzazione delle risorse e dei prezzi, economicità ed economia di scala, la programmazione annuale per individuare i bisogni comuni tra Enti;
- fruire della disponibilità di una struttura altamente qualificata che consente adeguata professionalità e, *quindi*, un'azione amministrativa più snella e tempestiva che permette, *altresì*, di creare le condizioni affinché vi possa essere un'ottimizzazione delle risorse (umane, finanziarie e strumentali) con una progressiva semplificazione degli adempimenti e delle procedure;

ESAMINATO lo schema di Accordo e il relativo regolamento di funzionamento della CUC con particolare riferimento ai seguenti articoli:

- art. 3 (*"MODALITÀ DI ADESIONE ALLA CUC, DURATA DELL'ACCORDO E RECESSO"*) che prescrive che *"L'adesione è disposta dall'organo competente dell'Ente aderente mediante approvazione dello schema di Accordo e del Regolamento e successiva sottoscrizione di entrambi da parte del legale rappresentante o delegato dell'Ente aderente e da parte dell'Amministratore Unico. L'Accordo decorre dalla data di sottoscrizione della medesima ed ha validità per un periodo di anni tre con rinnovo automatico in caso in cui*

l'Ente aderente non faccia pervenire, sei mesi prima, specifico atto di recesso dall'Accordo. L'Ente aderente potrà recedere in qualsiasi momento, con apposito atto deliberativo, dandone comunicazione all'Agenzia, con preavviso di almeno trenta giorni. Resteranno comunque fermi gli obblighi assunti a seguito di gare già indette. In ogni caso lo scioglimento dell'Accordo potrà avvenire previa definizione di tutte le pendenze di natura giuridica ed economica derivanti dagli obblighi assunti con la sottoscrizione della presente Accordo. Resta salva, comunque, la facoltà in capo agli Enti aderenti, di esperire autonomamente proprie procedure di appalto in conformità alle disposizioni del dei Contratti Pubblici ex D. Lgs. 36/2023";

- art. 4 ("ATTIVITÀ SVOLTE DALLA CUC"), art. 5 ("ATTIVITÀ ESCLUSE"), art. 6 ("ATTIVITÀ SVOLTE DALL'ENTE ADERENTE"), da cui si evincono le principali funzioni affidate alla CUC da ciascun Ente aderente;
- art. 12 ("RAPPORTI E RISORSE FINANZIARIE") che prevede ai fini della sostenibilità della CUC le somme che ciascun ente aderente riconosca alla stessa in funzione dei servizi di volta in volta richiesti;

RAVVISATA l'opportunità di aderire alla CUC dell'Area Nolana, istituita dall'Agenzia di Sviluppo dei Comuni dell'Area Nolana S.c.p.A., al fine di portare ad un processo di razionalizzazione della spesa, in modo da assicurare un corretto rapporto tra risorse da impiegare rispetto ai risultati da perseguire e, soprattutto, tra le risorse impiegate ed i risultati raggiunti nonché al fine di ottemperare agli obblighi di aggregazione e centralizzazione della committenza disposti dai succitati artt. 62 e ss. D. Lgs. n. 36/2023 con particolare riferimento alle procedure afferenti alle opere del PNRR e del PNC;

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 36/2023;
- lo Statuto Comunale
- il Regolamento Attuativo della CUC dell'area Nolana per i lavori, le forniture e i servizi;

PROPONE DI DELIBERARE

- **DI CONSIDERARE** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
- **DI AVVALERSI** della CUC dell'Area Nolana istituita dall'Agenzia di Sviluppo dei Comuni dell'Area Nolana S.c.p.A. ai sensi e per gli effetti degli artt. 62 e ss. D. Lgs. n. 36/2023;
- **DI APPROVARE** e fare proprio lo schema di Accordo e il Regolamento di funzionamento per la CUC *de qua*, allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
- **DI AUTORIZZARE** il Sindaco p.t. dell'Ente comunale alla relativa sottoscrizione con le altre parti contraenti, nonché a porre in essere ogni altro atto ed ogni altra attività conseguenti e susseguenti alla stessa presente deliberazione;
- **DI TRASMETTERE** all'Agenzia di Sviluppo dei Comuni dell'Area Nolana S.c.p.A. copia della presente deliberazione unitamente ai suoi allegati per i fini di cui sopra;
- **DI DARE** al presente atto, con separata votazione l'eseguibilità immediata.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta relativa all'argomento indicato in oggetto e ritenuto di dover procedere alla approvazione della stessa;

PRESO ATTO degli interventi come da allegato estratto del processo verbale della seduta

Con voti resi nei modi e termini di legge, come da seguente dettaglio:

Favorevoli: 8 Contrari: 3 (Della Volpe – Moretti – Masi)

D E L I B E R A

DI APPROVARE la suestesa proposta di deliberazione, relativa all'argomento indicato in oggetto, che è parte integrante e sostanziale di questo atto e che, espressamente richiamata, deve intendersi come integralmente trascritta nel presente dispositivo.

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ex art. 134, IV comma, D.Lgs. 267/00, con separata votazione, espressa per alzata di mano, dello stesso esito della precedente

ESTRATTO PROCESSO VERBALE

O.D.G. (3):

AGGREGAZIONI E CENTRALIZZAZIONE DELLE COMMITTENZE - ARTT. 62 E SS. D. LGS 36/2023 - CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELL'AGENZIA DI SVILUPPO DEI COMUNI DELL'AREA NOLANA S.C.P.A. - APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO PER L'ADESIONE ALLA CUC

Presidente:

passa la parola al Sindaco per relazionare sul punto.

Sindaco:

E' un indirizzo in tema di adesione ad una centrale unica di committenza. Il corpo della delibera contiene anche uno schema di convenzione ad un regolamento. E' un atto necessario per la gestione di gare d'appalto oltre determinati importi. In particolare è urgente procedere a due gare, quella dei Tributi e quella dell'Igiene Urbana. Dopo un confronto con gli uffici si è deciso, quindi, di aderire a questa convenzione con la CUC Nolana.

Masi:

Dà atto che è stato accolto l'invito a convocare prima il consiglio, così c'è stato il tempo di integrare un documento mancante. Il Presidente avrebbe detto che quel documento non era un allegato necessario, ma in realtà prevede i costi per il servizio, quindi è normale che il piano dei costi è fondamentale per la discussione di questo punto in consiglio.

Afferma che si sarebbe aspettato una dissertazione più esaustiva da parte del Sindaco sulle ragioni di questa deliberazione.

Si tratta di una funzione fondamentale dell'Ente che ben potrebbe essere gestita all'interno del Comune, previa qualificazione, come hanno fatto tanti altri Comuni! Quindi, in tal senso non è un atto obbligatorio per legge, come si lascerebbe intendere. Inoltre, avendo già una convenzione in essere, dal momento in cui ne stipuliamo un'altra, mi sarei aspettato delle motivazioni in tal senso, del perché facciamo un'altra convenzione. La parte motiva di una delibera non è un dettaglio! Questo rende la delibera assolutamente discutibile, perché difetta di motivazione. La scelta è del consiglio, che dovrebbe conoscerne le ragioni!

Si parla di razionalizzazione della spesa, quindi ci saremmo aspettati un'analisi dei costi, un confronto con quelli delle altre CUC o stazioni appaltanti, che non sono tutto ovviamente, vi può anche essere un migliore servizio, ma tutto questo non risulta, salvo che con la CUC Nolana il servizio di espletamento gare ci costa significativamente di più rispetto alla precedente.

Ricapitolando, dunque, la domanda del perché ci siamo rivolti qui, diventa sempre più pregnante.

Del resto la CUC Nolana è finita in alcuni articoli di mezzi di informazione, che non ne parlano bene, in termini di "risultato", quindi la domanda è sempre più centrale, anche se non vogliamo stare dietro alle maldicenze. L'attuale responsabile dell'UTC prima lavorava anche a Camposano, che è uno degli enti fondatori della CUC Nolana, quindi dovrebbe conoscerla bene, perché non ha condiviso con noi le virtù di questa CUC?

Sindaco:

condividere con chi, noi siamo la maggioranza, comunque non c'è nessun obbligo di legge, nulla osta che possiamo aderire ad altre Stazioni appaltanti! Io non entro così specificatamente nel merito della CUC Nolana, di quello che si dice, credo nella magistratura, se la CUC Nolana è ancora nel vivo delle proprie funzioni, sono maldicenze evidentemente! Ci sono gare urgenti da fare, ci siamo confrontati con i nostri funzionari, si è pensato che questa convenzione possa esserci utile. Le chiacchiere purtroppo riguardano tutte, siccome siamo amministratori "seri", non seguiamo queste chiacchiere, vogliamo semplicemente il meglio per il nostro territorio e per ottenerlo dobbiamo affidarci al nostro tecnico, io non mi ingerisco. Se poi il tecnico intende procedere con l'UFITA, va bene o con un'altra con la quale ci vorremmo

convenzionare, la responsabilità è dei funzionari che devono portarci il miglior risultato possibile e noi dobbiamo dare l'indirizzo e controllo in tal senso. Ripeto la questione dell'urgenza della gara dei Rifiuti e dei Tributi ed al fine di comprimere quanto più possibile la "proroga tecnica", quindi dobbiamo affidarci ad una CUC che possa fornirci nel migliore dei modi il servizio e nel minor tempo possibile!

Masi:

lunga vita a questa amministrazione, ma è bene che si abitui al tipo di opposizione che ha, che lei Sindaco non rispetta, perché non ha risposto ad alcuna delle mie domande, non ha detto che è nella facoltà della maggioranza scegliere la CUC, ma voi ci avete chiamato a votare questa proposta, ma non ci spiegate le motivazioni della scelta, avete parlato genericamente di CUC oberata di lavoro, ma vi è stato mostrato uno studio in tal senso! Questo non è un atto di indirizzo, qui c'è una scelta, l'approvazione di una convenzione! Si parla di urgenza, ma se così fosse, una CUC l'abbiamo già per fare una gara, quindi bisognerebbe dire la verità, che si vuole dare un'altra opportunità di scelta. Ripete, quindi, che vi è una carenza di motivazione dell'atto, ai sensi dall'art.3 della L. 241/90.

Sindaco:

l'ho detto chiaramente nella relazione che si vuole dare un'opportunità di scelta agli uffici per le gare d'appalto. Oltre che per il rispetto di quanto prescritto dalla norma vigente in materia di appalti, che prevede, nel caso del superamento di determinati importi, l'espletamento delle gare da parte di appositi soggetti esterni qualificati, è intenzione dell'amministrazione migliorare l'efficienza e il funzionamento dell'ente in materia di appalti. Soprattutto in vista di due imminenti e urgenti affidamenti di servizi quali quello dell'igiene urbana e quello dei tributi. Dalle valutazioni fatte, con l'ausilio dei miei funzionari, si è ritenuto opportuno aderire all'agenzia nolana, conservando tuttavia l'adesione alla centrale UFITA e ad ASMEL. Tale scelta consentirà certamente ai funzionari dell'ente di avere a disposizione più opzioni nella funzione gestionale.

Continua un batti e ribatti tra il Sindaco e Masi sulla questione della mancanza delle motivazioni.

Si passa alla votazione.

Favorevoli: 8 Contrari: 3 (della Volpe – Moretti – Masi) Immediata eseguibilità: idem.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
MARIAGRAZIA BARBATO

Il Segretario
SALVATORE CAPOLUONGO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTA

Che la presente deliberazione è stata affissa all' albo pretorio del sito web dell' ente <http://www.comune.carinaro.ce.it> conforme all'originale in data 00-00-0000 e resterà affissa per n. 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Dlgs 18 agosto 2000 n. 267

Il Segretario Generale
SALVATORE CAPOLUONGO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

☒ [X] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

☐ [] Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Il Segretario
SALVATORE CAPOLUONGO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.



Proposta di Consiglio Comunale

UFFICIO TECNICO
Proposta n° 28/2024

**OGGETTO: AGGREGAZIONI E CENTRALIZZAZIONE DELLE COMMITTENZE - ARTT. 62
E SS. D. LGS 36/2023 - CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELL'AGENZIA DI
SVILUPPO DEI COMUNI DELL'AREA NOLANA S.C.P.A. - APPROVAZIONE SCHEMA DI
ACCORDO PER L'ADESIONE ALLA CUC**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
(Articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

☒

Favorevole

☐

Contrario

, li 12-11-2024

Il Responsabile del Servizio

MAGGIOBELLO SERGIO



Proposta di Consiglio Comunale

UFFICIO TECNICO
Proposta n° 28/2024

OGGETTO: AGGREGAZIONI E CENTRALIZZAZIONE DELLE COMMITTENZE - ARTT. 62 E SS. D. LGS 36/2023 - CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELL'AGENZIA DI SVILUPPO DEI COMUNI DELL'AREA NOLANA S.C.P.A. - APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO PER L'ADESIONE ALLA CUC

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(Articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

☒
Favorevole

☐
Contrario

☐
Non Necessario

, li 14-11-2024

Il Responsabile

SALVATORE FATTORE



COMUNE DI CARINARO

Provincia di Caserta

DELIBERAZIONE N. DEL 28-11-2024

OGGETTO: AGGREGAZIONI E CENTRALIZZAZIONE DELLE COMMITTENZE - ARTT. 62 E SS. D. LGS 36/2023 - CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELL'AGENZIA DI SVILUPPO DEI COMUNI DELL'AREA NOLANA S.C.P.A. - APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO PER L'ADESIONE ALLA CUC

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto responsabile della pubblicazione LUIGI BARBATO certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata il giorno 11-12-2024 all'Albo Pretorio ove rimarrà affissa per 10 giorni consecutivi sino al 26-12-2024,

Addì, 11-12-2024

Il Responsabile della pubblicazione
LUIGI BARBATO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.